

Publicato il 11/07/2019

N. 00833/2019 REG.PROV.CAU.
N. 00840/2019 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia

(Sezione Prima)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 840 del 2019, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Antonio Alfredo Corrado Guarnieri, Federica Farina, Stefano Quaglia, Daniele Berti, Monica Berna Nasca, Andrea Grattarola, Alessandro Corio, Umberto Taormina, Marco Bianchi, Rosaria Rotondi, Comitato Legalita' A Legnano, rappresentati e difesi dagli avvocati Valerio Onida, Barbara Randazzo, Alberto Vittorio Fedeli, Michela Cerini, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Alberto Vittorio Fedeli in Milano, via Vincenzo Monti n. 56;

contro

Comune di Legnano, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Tiziano Ugoccioni, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e

domicilio eletto presso il suo studio in Milano, via Lanzone n. 31;
Difensore Civico Regionale della Regione Lombardia, Regione Lombardia, Maccarini Commissario ad acta Marzio non costituiti in giudizio;

nei confronti

Alessandro Carnelli, rappresentato e difeso dall'avvocato Joseph Brigandi', con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Joseph Francesco Brigandi in Milano, via Lanzone n. 31;

U.T.G. - Prefettura di Milano, Ministero dell'Interno, Andrea Artuso, De Lorenzis Rita Anna, Turcolin Davide non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

1) Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

- del provvedimento del Difensore Civico Regionale della Regione Lombardia 11/4/2019 prot. n. 0003117ACA 3.1.3.1./17 201900446 con il quale è stato nominato un commissario ad acta per l'adozione dell'atto di surroga del consigliere dimissionario Mattia Rolfi con il Signor Alessandro Carnelli, nella persona del dott. Marzio Maccarini;
- della Deliberazione 11/4/2019 n. 1 del Commissario ad acta, avente ad oggetto "Surroga, in via sostitutiva, del Consigliere comunale Sig. Mattia Rolfi dimessosi in data 25 marzo 2019 e contestuale nomina del neoconsigliere (primo dei non eletti della stessa lista) Sig. Alessandro Carnelli";
- dell'atto di diffida in data 4/4/2019 prot. n. 0002918 ACA 3.3.3.1/17 201900446 del Difensore civico regionale;
- della convocazione e ordine del giorno del Consiglio comunale per il 18-19 aprile 2019 (doc. 4), nonché della precedente convocazione e

ordine del giorno del consiglio comunale per il 5 aprile 2019 in ottemperanza alla diffida del difensore civico regionale, e della seduta e relativo verbale;

- ogni altro atto presupposto, endoprocedimentale, connesso e consequenziale;

2) Per quanto riguarda il ricorso per motivi aggiunti depositato il 4 maggio 2019:

- dei provvedimenti già impugnati in sede di ricorso introduttivo;

- della deliberazione del Consiglio Comunale 18/4/2019 n. 21, avente a oggetto: “Surroga del consigliere Antonio Alfredo Corrado Guarnieri e convalida del neo consigliere Andrea Artuso”;

- della Deliberazione del Consiglio Comunale 18/4/2019 n. 22, avente a oggetto: “Surroga del consigliere Federica Farina e convalida del neo consigliere Davide Turcolin”;

- della Deliberazione del Consiglio Comunale 18/4/2019 n. 23, avente a oggetto: “Surroga del consigliere Stefano Quaglia e convalida del neo consigliere Rita Anna De Lorentis”;

-delle Deliberazioni del Consiglio Comunale 18/4/2019 nn. 24, 25, 26, 27, non noti in quanto non ancora pubblicati, e 28;

- di ogni altro atto prodromico, presupposto, endoprocedimentale, connesso e consequenziale.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Comune di Legnano e di Alessandro Carnelli;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 10 luglio 2019 il dott. Fabrizio Fornataro e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuta la sussistenza dei presupposti per la concessione della tutela cautelare, in quanto:

- la legittimazione e l'interesse ad impugnare sussistono quanto meno in relazione ai ricorrenti persone fisiche, poiché costoro non agiscono a tutela del *munus* riferibile ai consiglieri in carica, ma a tutela dell'interesse proprio, correlato in modo specifico alla loro posizione di consiglieri dimissionari, per la rimozione degli ostacoli al dispiegamento dell'effetto legale ex art. 141, comma 1, lett. b), del Tuel;
- la revoca delle dimissioni da parte del Sindaco del Comune di Legnano rende attuale e concreto il *periculum in mora* dedotto dai ricorrenti e riferito al pregiudizio, derivante dagli atti impugnati, all'interesse giuridicamente rilevante di cui sono portatori;
- il potere di surroga risulta esercitato in modo illegittimo, perché riferito ai componenti di un organo collegiale privo del *quorum* costitutivo, in base alla disciplina statutaria di riferimento;
- del resto, fermi restando i necessari approfondimenti da riservare alla fase di merito, non pare riferibile al difensore civico regionale il potere sostitutivo esercitato nel caso concreto, trattandosi, ai sensi dell'art. 117, comma 2 lett. p), Cost., di un potere correlato alla funzione di controllo riservata allo Stato.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia (Sezione Prima)

Accoglie la domanda cautelare presentata dai ricorrenti e per l'effetto sospende i provvedimenti di surroga impugnati con il ricorso principale e con il ricorso per motivi aggiunti;

Condanna il Comune di Legnano al pagamento delle spese della fase cautelare della lite, liquidandole in euro 2.000,00 (duemila/00), oltre accessori di legge.

Fissa per la trattazione di merito l'udienza pubblica del 15 gennaio 2020, ad ore di rito.

Manda alla Segreteria della sezione di trasmettere la presente ordinanza alla Prefettura di Milano.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Milano nella camera di consiglio del giorno 10 luglio 2019 con l'intervento dei magistrati:

Domenico Giordano, Presidente

Mauro Gatti, Consigliere

Fabrizio Fornataro, Consigliere, Estensore

L'ESTENSORE
Fabrizio Fornataro

IL PRESIDENTE
Domenico Giordano

IL SEGRETARIO

In caso di diffusione omettere le generalità e gli altri dati identificativi dei soggetti interessati nei termini indicati.